

EL PROFUNDO REZAGO QUE ENFRENTA EL PAIS EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURA ESTA LIMITANDO EL DESARROLLO

La Academia de Centroamérica llevó a cabo el pasado 19 de marzo el Seminario Políticas Públicas para el Crecimiento Económico en Costa Rica, con énfasis en tres aspectos clave: a) Infraestructura, b) Educación y c) Capacidad Institucional.

El ex ministro de Ambiente y Energía y actual profesor del INCAE, René Castro, abordó el tema de la infraestructura mencionando que, en el ranking internacional del Foro Económico Mundial, Costa Rica ocupa el lugar 114 en esta materia, de un total de 120 países. Señaló que los problemas y retrasos en el sector son un obstáculo importante que dificulta el clima para hacer negocios en el país y afecta la posibilidad de crecimiento del país a través de una disminución de su competitividad.

Agregó que la inversión mínima que se requiere en este campo para mantener el país “a flote” en materia de competitividad internacional podría ser como se indica a continuación¹:

INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA MINIMA	MILLONES \$ ANUALES	INVERSION INFRAESTRUCTURA MEJORADA	MILLONES \$ ANUALES	INVERSION INFRAESTRUCTURA EN POSICION DE LIDERRAZGO
Energía y telecomunicaciones	450	Energía sólo hidroeléctrica Otros aeropuertos	500	Ferrocarriles
Aeropuertos JSM y Oduber	25	Refinería (60 mil barriles) Otras inversiones RECOPE	150	Refinería 600 mil barriles \$4 mil millones
Agua	120	Terminal petrolera pacífico	60	Nuevo aerop. Inter.
Carreteras actuales en buen estado	320	Megapuerto	100	
Puerto doméstico	25	Carreteras mejoradas Telecomunicaciones	180	

¹ La estimación de estos cálculos es preeliminar pues el estudio aún está en proceso.

René Castro comentó que, “durante el proceso de elaboración del estudio se discutió ampliamente sobre el orden de la infraestructura que necesita el país para competir a nivel internacional y finalmente se inclinaron por el siguiente orden: Telecomunicaciones, Aeropuertos y Energía”. Esto en razón de que el país tiene una economía exportadora, orientada más a bienes y servicios y que son inversiones que el país puede pagar.

La actual administración recuperó la inversión en la red vial

Así lo indicó la titular del MOPT, Karla González, quien destacó que en el período 2006-2008 se invirtió en infraestructura el 1,6% del PIB y que la meta, a pesar de la crisis, es que durante el 2009 se llegue al 2%.

González dijo que se critica mucho al MOPT por la incapacidad de ejecutar su presupuesto pero que, durante el 2006, el presupuesto asignado y el ejecutado son casi idénticos. En el 2008 se alcanzó un equilibrio de inversiones entre lo que es el mantenimiento de carreteras y la construcción de obras nuevas.

Los obstáculos para una labor más eficiente del MOPT son conocidos: a) salarios muy bajos y que no son sostenibles, b) problemas con las expropiaciones, c) intervención en los procesos por parte de otras instituciones ajenas al MOPT, d) información desactualizada, entre otros.

La Ministra González citó como obra estratégica la carretera a San José-Caldera, la Costanera y la Modernización de la Vía de Circunvalación.

La funcionaria dijo que, en este sector, el Tren Eléctrico Metropolitano (TREM) es una inversión impostergable porque no sólo impacta en el transporte sino también en el campo energético. “Esto no es un sueño, ya estamos recibiendo ofertas para una concesión de este tren durante el segundo semestre de este año”, dijo González.

EDUCACIÓN PARA EL DESARROLLO DE COSTA RICA

El tema de la educación y su incidencia en el desarrollo económico del país fue abordado por el economista asociado de la Academia de Centroamérica, Ronulfo Jiménez, que realizó un estudio, junto con Edgar Robles y Gilberto Arce, para medir la contribución del capital humano al crecimiento económico del en Costa Rica, destacando que la “educación provee una plataforma para aumentar el nivel de habilidades de los trabajadores, lo cual conduce, finalmente, a un mayor nivel de producción”.

Jiménez comentó que la crisis de los 80 golpeó severamente al sector educativo, se perdió cobertura y eso afectó, especialmente, a los jóvenes de los hogares más pobres. No fue hasta la segunda mitad de los 90 que se da un nuevo impulso al sector, al darse “un

incremento en la escolaridad de la fuerza laboral; sin embargo, la moda en los años aprobados de esa fuerza de trabajo sigue en 6 años. Además, se presenta un énfasis en la educación universitaria y poco esfuerzo en aumentar el nivel de la educación de la masa”, indicó el economista.

Cecilia Valverde, educadora y asociada de la Academia, coincidió con los analistas en cuanto a que “la educación costarricense no es acorde con el crecimiento económico y hace referencia a la calidad de la educación”.

“No tengo la menor duda de que esa es la causa; la calidad es muy mala en términos generales. Peor la de escuelas y colegios públicos porque se agregan los problemas socioeconómicos y la infraestructura de cuasi tugurio en buena parte de los edificios, lo que añade una nota deprimente. Quizás también porque las instituciones privadas pueden tener mejores “docentes”, señaló Valverde.

LA INCAPACIDAD INSTITUCIONAL OBSTACULIZA EL DESARROLLO

Otro de los temas abordados en el seminario organizado por la Academia de Centroamérica fue el de la capacidad institucional para la aplicación de políticas públicas en Costa Rica y el análisis estuvo a cargo de asociados de la Academia de Centroamérica, economistas y empresarios.

Manuel Rodríguez, Presidente de la Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada, UCCAEP, manifestó que las instituciones del Estado están desmarcadas de la visión de desarrollo del país. Los excesos en trámites son un obstáculo al desarrollo y prueba de ello es que Costa Rica ocupa los últimos lugares en materia de competitividad, añadió Rodríguez.

El Presidente de la UCCAEP comentó que el país urge una política energética que asegure al sector productivo y a la población el suministro de energía de manera oportuna y adecuada y, así, evitar racionamientos como el ocurrido en el verano del 2007 y la empresa privada está en capacidad de proveer energía de calidad y a bajo costo.

Por su parte, Jorge Corrales, Asociado a la Academia de Centroamérica, propuso un papel más activo para los gobiernos locales como promotores de desarrollo del país y que sería importante que las municipalidades cuenten con el apoyo anticipado de la Contraloría para facilitar la contratación directa de obras generadoras de empleo y no perder tiempo en trámites que podrían ser dispensados.

La dificultad de adoptar políticas públicas

El abogado Rodolfo Piza, Asociado de la Academia de Centroamérica, señaló que la democracia impone condiciones consustanciales que dificultan la toma de decisiones. En nuestro país, a esas condiciones normales de controles, se han agregado otros mecanismos complementarios de control que pueden ir más allá.

En Costa Rica, la gobernabilidad democrática, como capacidad institucional para tomar decisiones y llevarlas a cabo, se ha dificultado muchísimo. Existe una gran capacidad para vetar y muy poca para aprobar. El modelo institucional no es la causa de la crisis, pero si puede dificultar la toma de decisiones para enfrentar y solucionar la crisis, agregó Piza.

Jorge Cornick, economista y empresario, participando como panelista de dicho Seminario, considera que los funcionarios públicos de niveles superiores deberían estar mejor pagados, deberían tener condiciones laborales excepcionales y gozar de las protecciones necesarias para ejercer con independencia sus funciones.

Propone Cornick crear un estamento superior de Administradores del Estado, lo cual no es popular porque se trata de pagar más a la gente que gana más, cuando la costumbre en Costa Rica es aumentar siempre a los que ganan menos; sin embargo, no se trata solamente de incrementar beneficios sino de aumentar responsabilidades.

En nuestro país, el sector público paga bien, pero paga bien a las personas equivocadas (por antigüedad, no por rendimiento) y remunera mejor en los estamentos más bajos que en los altos.

Este tipo de políticas lo que ha provocado es el colapso de la capacidad gerencial de las instituciones públicas, añadió Cornick.