

# Crecimiento y Progreso Social en Guatemala

Lucilla Bruni y Tomás Rosada

Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales  
(IDIES) - Universidad Rafael Landívar

Estudio preparado para Fundación Konrad Adenauer  
Proyecto SOPLA

# Contenido de la presentación

1. Justificación del período de estudio
2. Antecedentes (indicadores s-e)
3. Reformas de primera generación
4. Reformas de segunda generación
5. Economía política
6. Síntesis

# 1. Justificación período de estudio

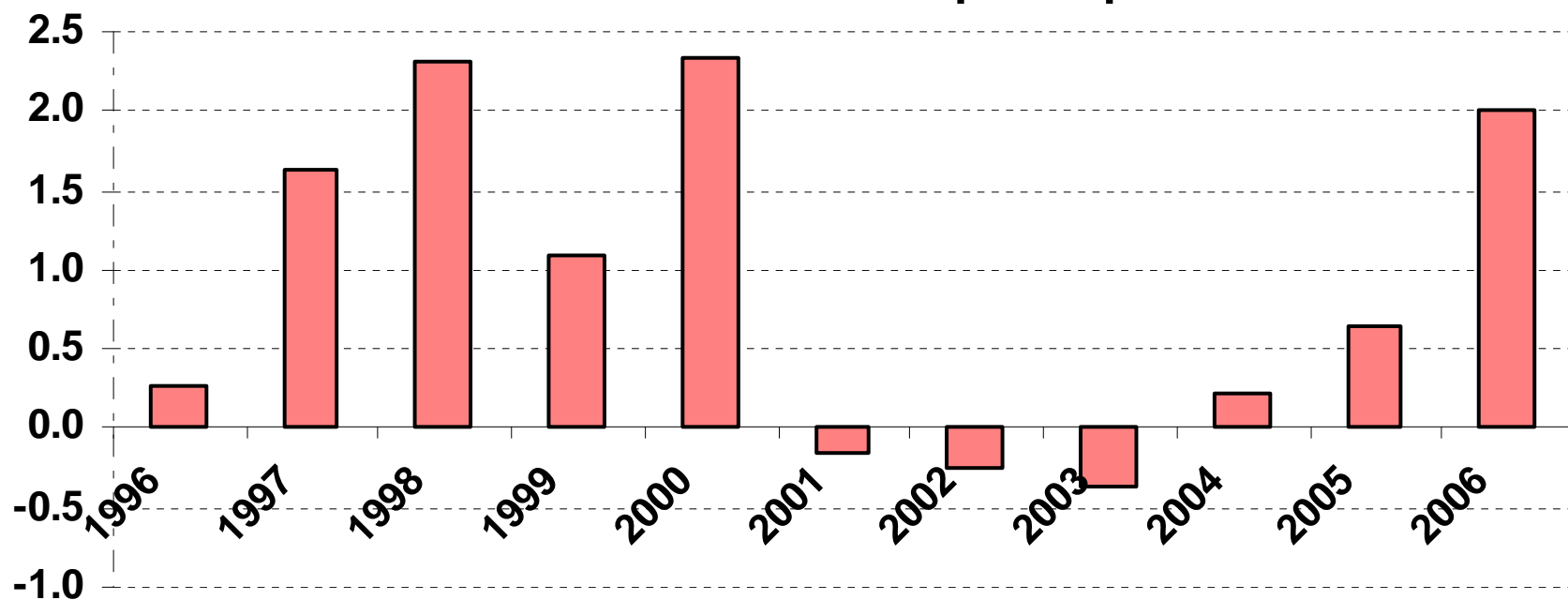
- 1996-2006 (algunas refs desde 1980s)
- Transición a la democracia “consolidada”
- Se abren espacios nacionales para la discusión de otras agendas (económica, social, de paz)
- Estimaciones de pobreza y desigualdad disponibles

## 2. Antecedentes (indicadores s-e)

- Crecimiento
- Empleo (e informalidad)
- Pobreza
- Desigualdad
- Remesas

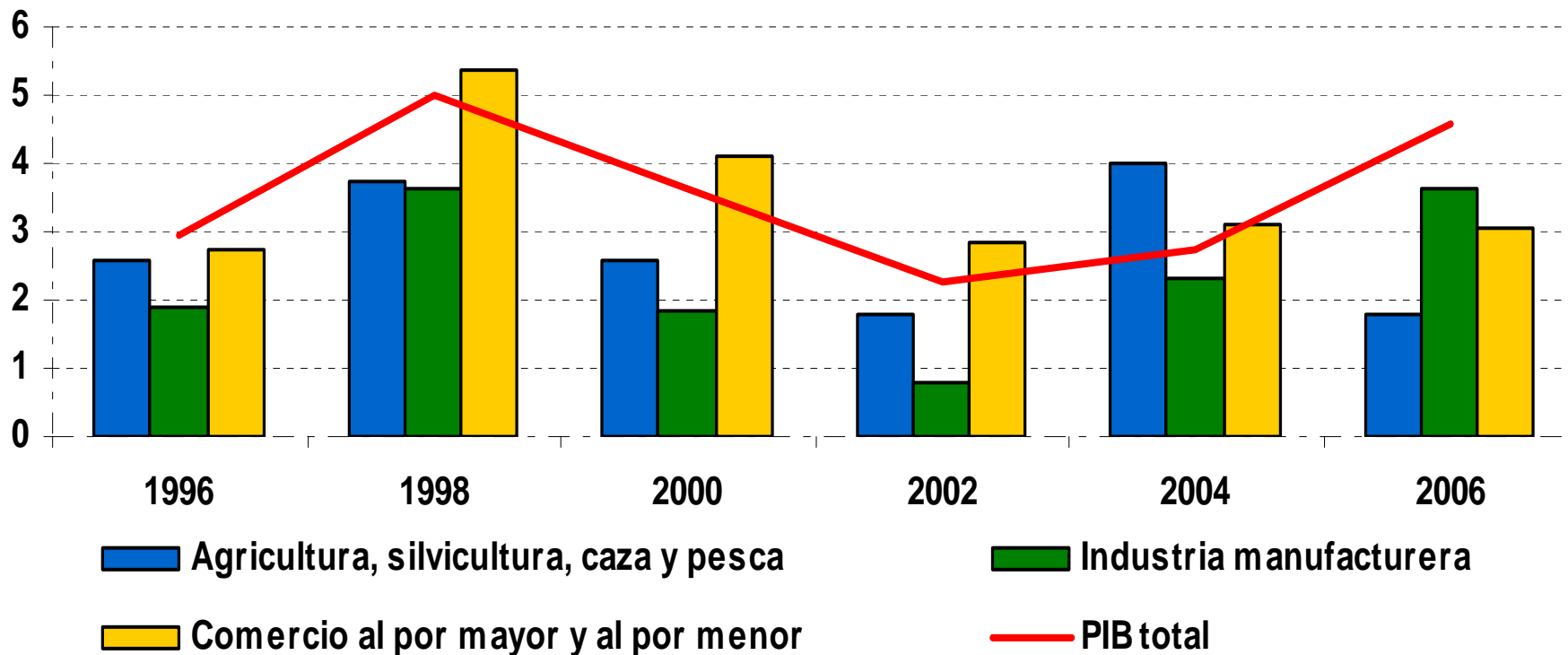
# Crecimiento

## Crecimiento anual del PIB per capita real



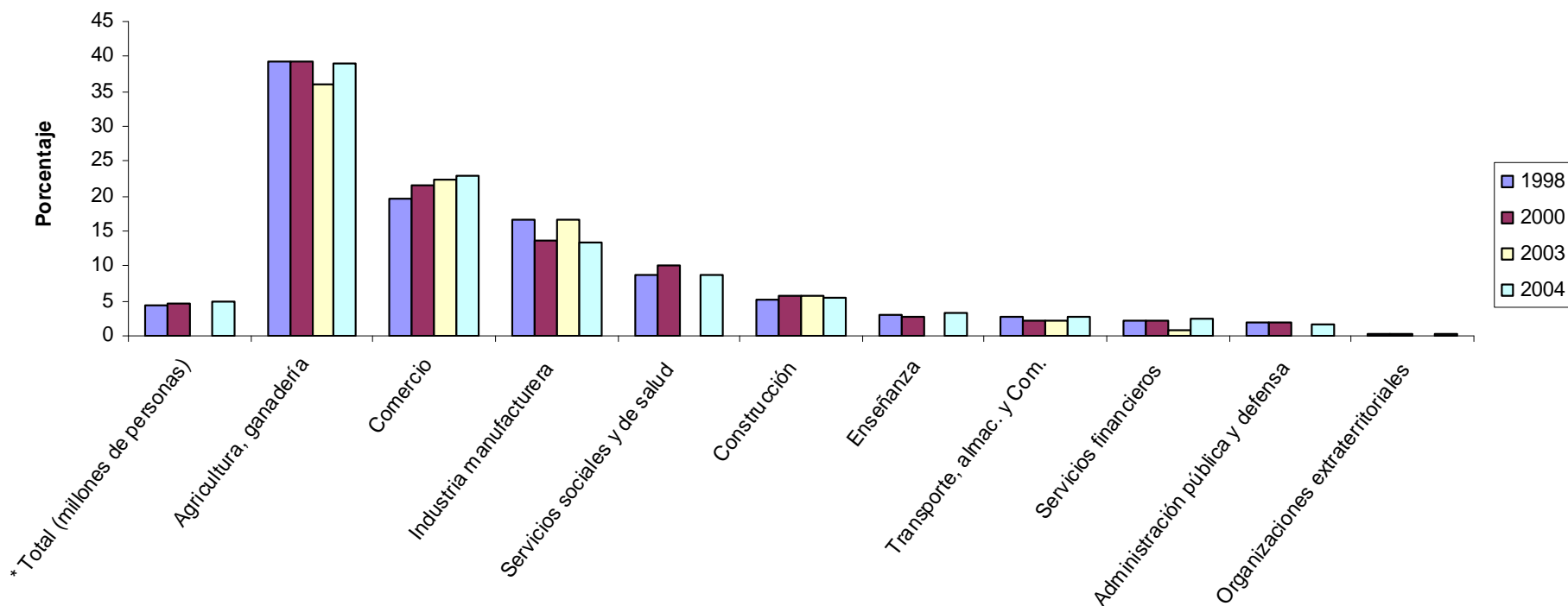
# Crecimiento

Crecimiento de las principales actividades económicas y crecimiento total



# Empleo por sector económico

**Población ocupada según rama de actividad económica**  
(1998, 2000, 2003 y 2004)



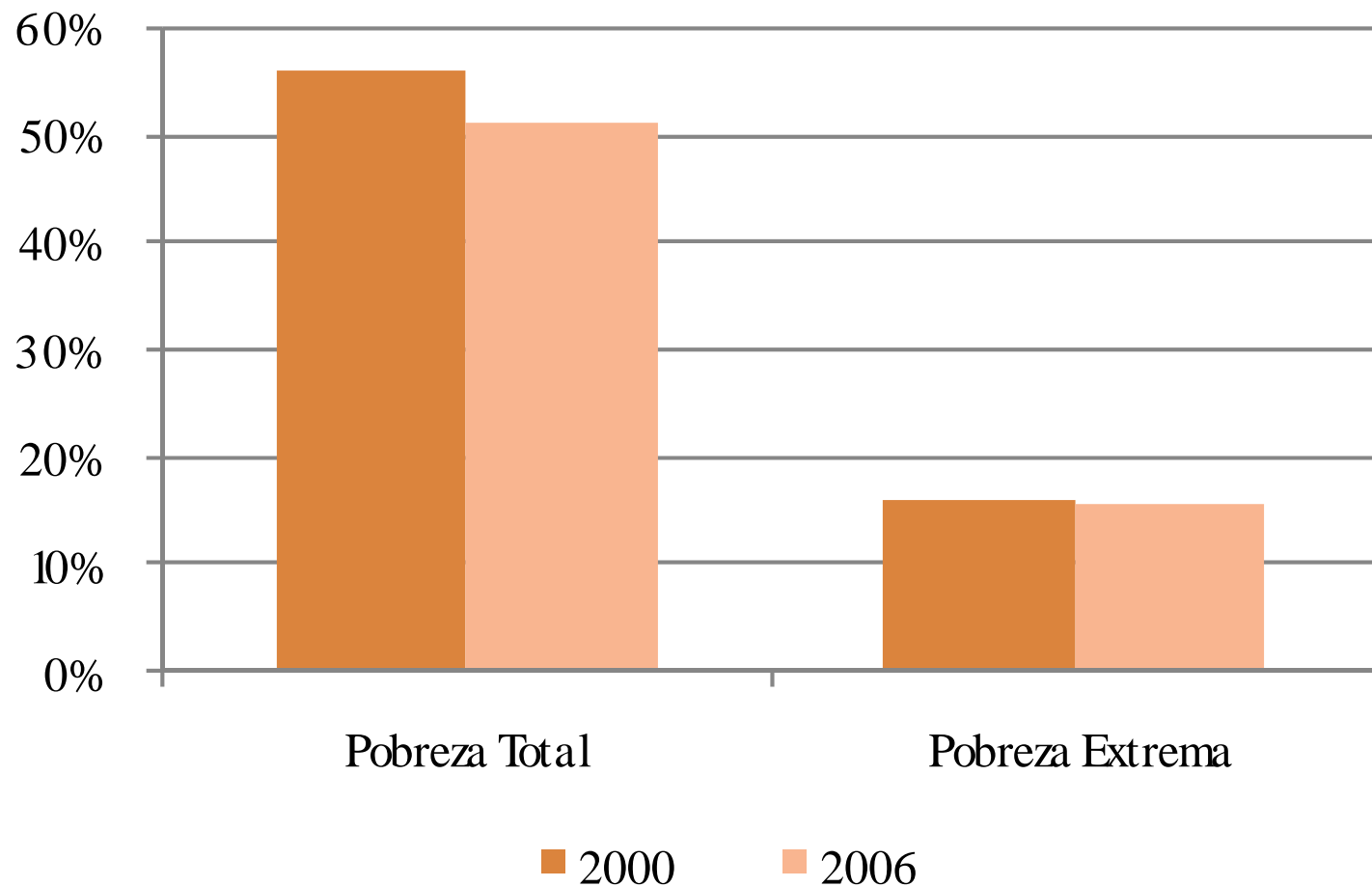
\* Dato en millones de personas no es un porcentaje

Fuente: Elaboración IDIES con datos de ENIGFAM 1998/99, ENCOVI 2000, ENEI 2003 y 2004

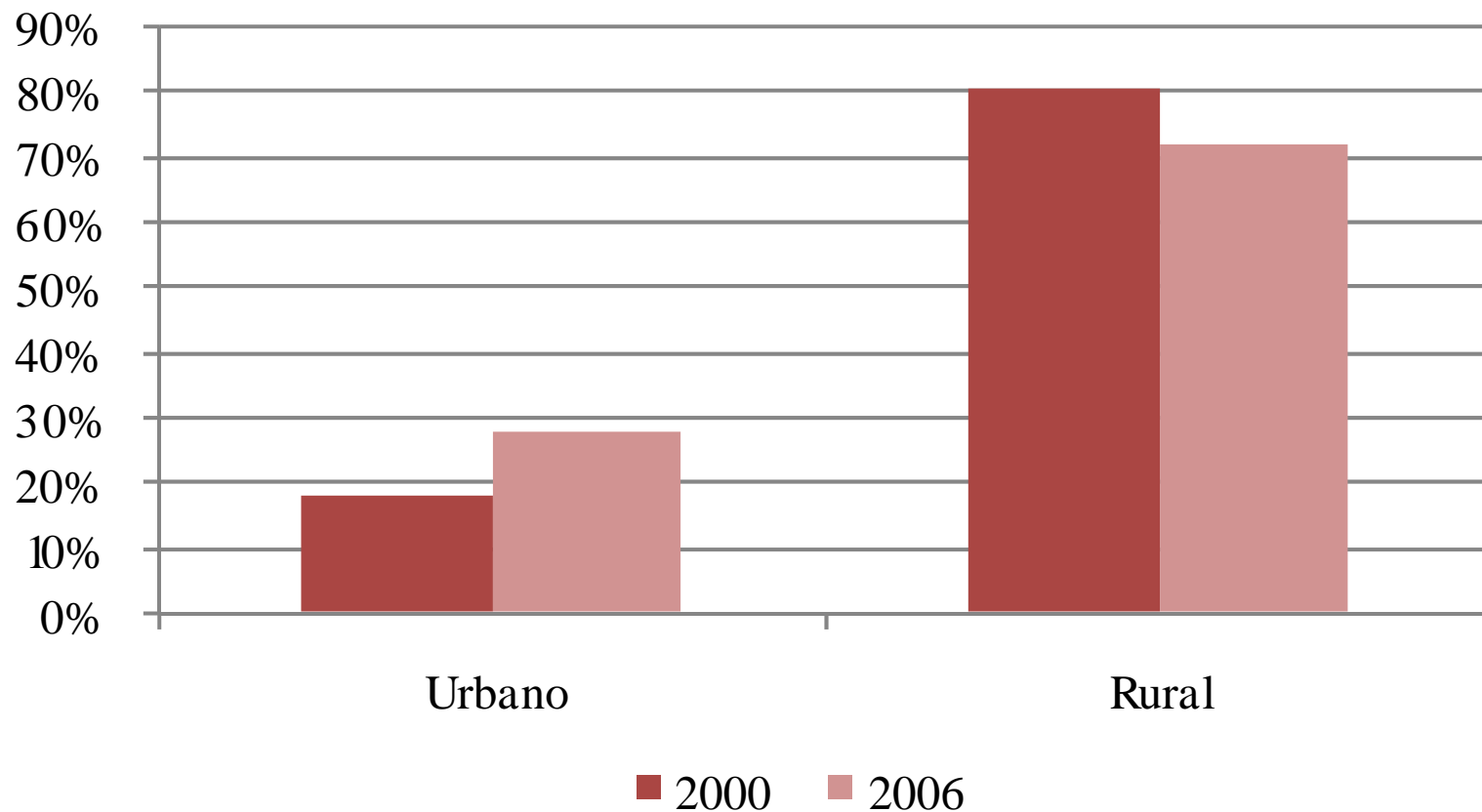
# Informalidad

- 75% de la población se emplea en el sector informal
- Implicaciones
  - No tributa
  - No tiene “certezas”
- Dos tipos de informalidad
  - Sin opción (estrategia de sobrevivencia de los hogares)
  - Por elección (economía ilícita)

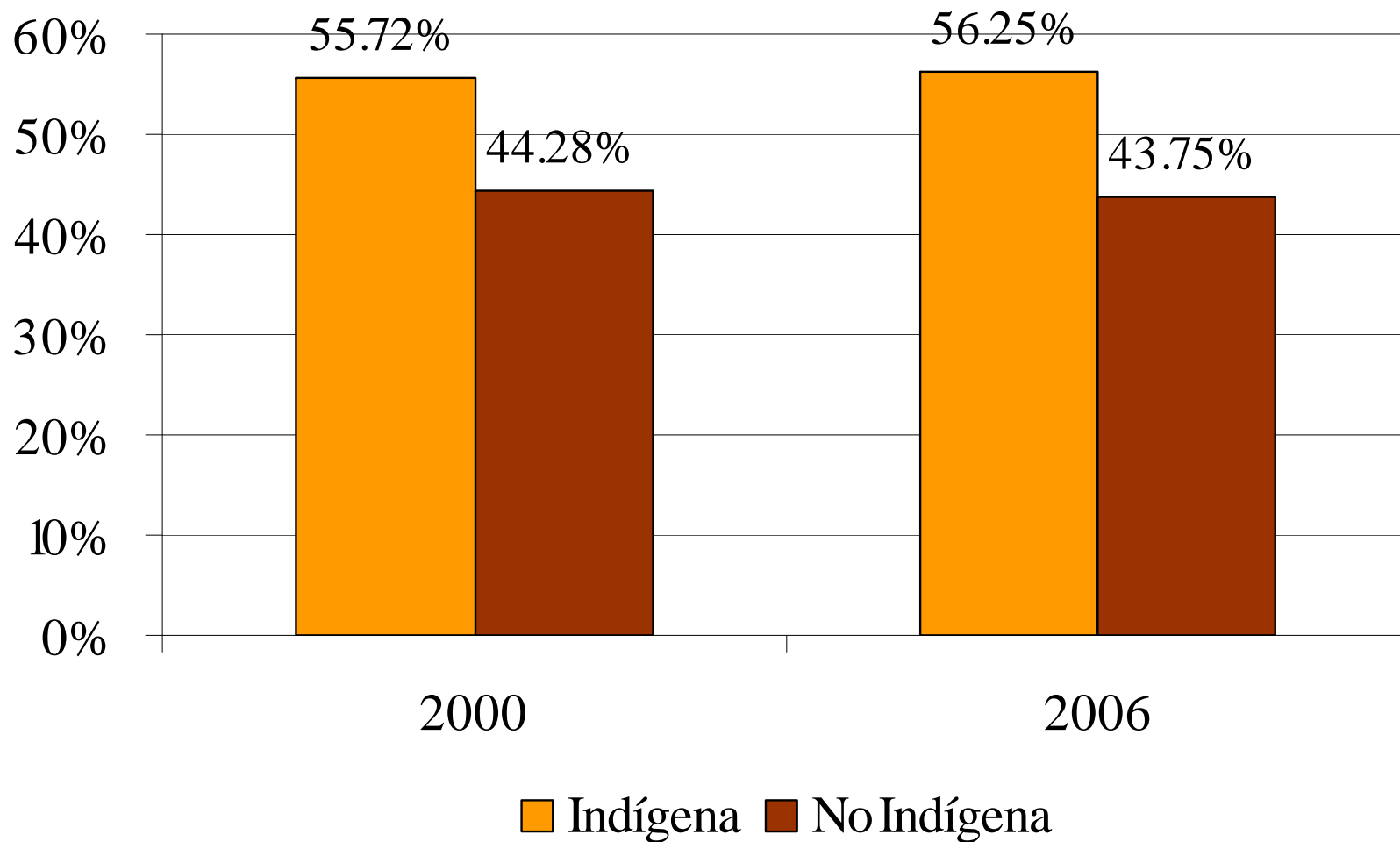
# Pobreza (INE, 2007)



# Pobreza y territorio (INE, 2007)



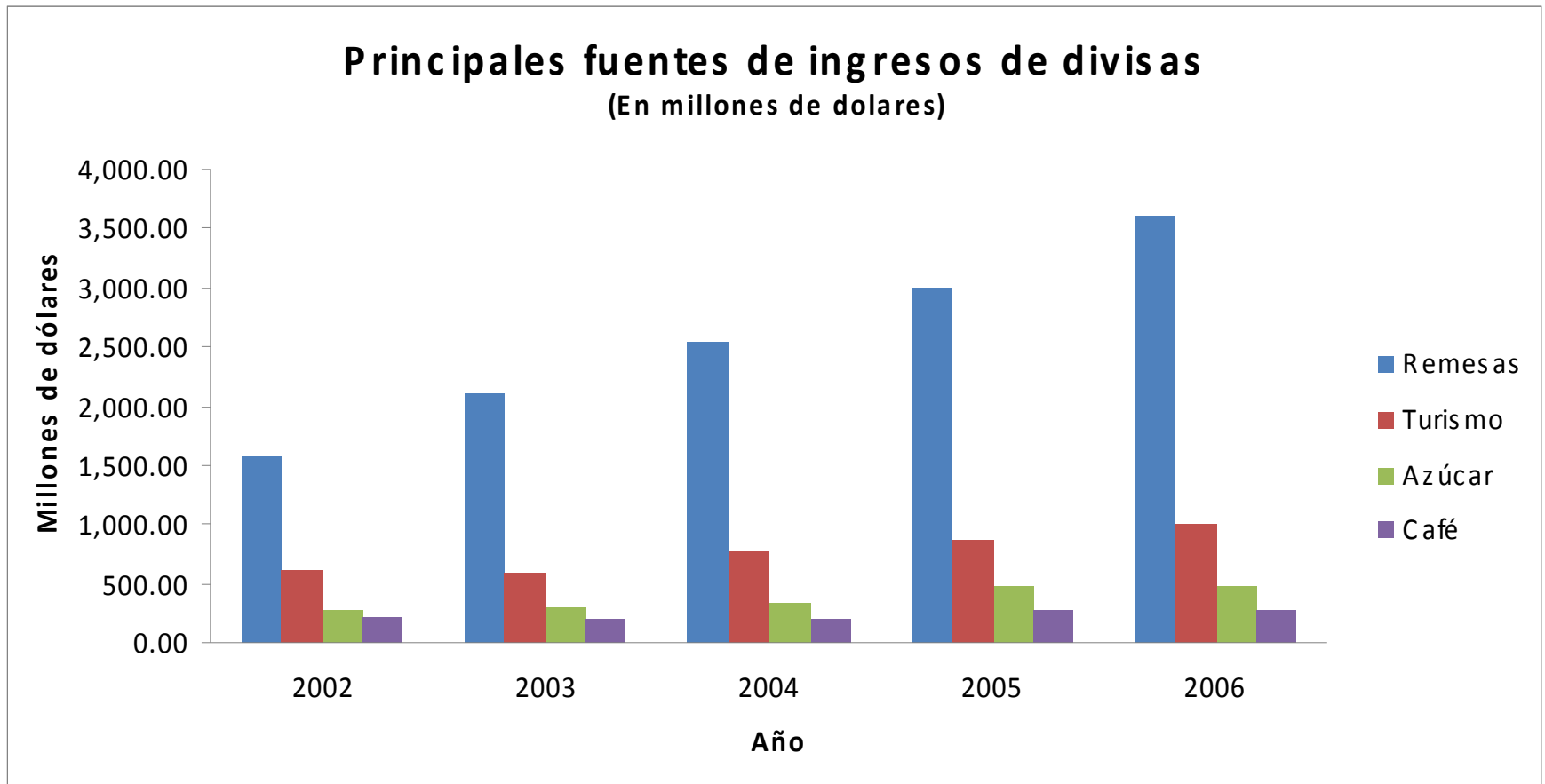
# Pobreza y etnia (INE, 2007)



# Desigualdad (PNUD, 2005)

Año	Gini (ingreso)
1989	0.545
2000	0.574
2004	0.572

# Importancia relativa de las remesas



Fuente: Banco de Guatemala.

# Resumen de antecedentes

- Bajo crecimiento
- Alta concentración del empleo en el agro, baja contribución del agro al PIB
- Pobreza y desigualdad persistentes y concentradas en área rural, indígena, territorios con baja infraestructura
- Vulnerabilidad a shocks externos (migración y remesas, precios de commodities)

# 3. Reformas de primera generación

- **Sector financiero**

- 80s: Liberalización de tasas de interés y tipo de cambio
- 90s: Programa de modernización del sistema financiero nacional
  - BC no financia al GC
  - Fortalecimiento de la SB
- 00s: segunda reforma financiera: Ley de libre negociación de divisas, Ley orgánica del Banco Central, Ley Monetaria, Ley de Bancos y Grupos Financieros, Ley de Supervisión Financiera

- **Liberalización de mercados (90s):**
  - Ley de Telecomunicaciones e hidrocarburos
  - Liberalización de servicios (e.g. correos, transporte aéreo, transporte urbano, embarque y desembarque y explotación portuaria, etc.)
  - Privatizaciones (e.g. empresa eléctrica, telecomunicaciones, ferrocarriles).

- **Políticas de comercio exterior**

- 90s: desgravación arancelaria, leyes de zonas francas y maquilas
- 80s y 90s: eliminación de impuestos, institucionalidad, simplificación de procedimientos a las exportaciones
- 00s: tratados de libre comercio (EEUU, MX, UE?).

- **Políticas de reformas laborales (90s y 00s):**
  - Reformas al Código de Trabajo (seguridad en el trabajo, facultades de sindicatos flexibilización para su formación y funcionamiento, procesos legales laborales, limitación de las fuentes de represión del Estado contra trabajadores en huelga.)
- **Políticas de fomento a la inversión y competitividad**
  - 90s: Ley de Inversión extranjera
  - 00s: Institucionalidad para la inversión (e.g. Pronacom, Invest in Guatemala).

- **Libertad de emprendimiento (00s):**
  - Facilitación-agilización de procedimientos para hacer negocios (e.g. ventanilla única, licencia y registro de propiedad)
  - Política y programas de fomento al sector Mipyme (se crea un viceministerio *ad hoc*).

## 4. Reformas de segunda generación

- **Modernización del Estado**

- 90s: Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF)
- 00s: Leyes y políticas de descentralización (Consejos de Desarrollo, Código Municipal, Política Nacional de...) y Transparencia (e.g. Guatecompras, SICOIN, etc.).

- **Protección del derecho de propiedad**

- 90s: Ley derecho de autor

- 00s: Ley de propiedad industrial y intelectual, Registro de información catastral

- **Libre competencia**

- 00s: Ley de protección al consumidor

- No hay aún ley de competencia (UE-CA..)

- **Marco regulatorio**

- 50s: Superintendencia de Bancos (SB)
- 90s: Superintendencia de telecomunicaciones (SIT)
- 00s: Superintendencia de administración tributaria (SAT)

# 5. Economía política

- Guatemala ha implementado con algún nivel de éxito y sin mayor oposición popular ni de las elites las reformas de primera generación.
- Esto puede explicarse por la relativa estabilidad macroeconómica que el país ha mantenido.

- Las reformas de segunda generación siguen en proceso aunque con un mayor nivel de oposición (elites).
- Un ejemplo de esta oposición se manifiesta en la imposibilidad de implementar reformas fiscales (y del Estado en general). Más bien prevalece una tradición de tributación directa condicionada
- Retos para su consolidación:
  - Fortalecimiento institucional
  - Independencia del Estado de grupos de presión

De lo anterior se deriva la necesidad de tratar ciertos temas con carácter estratégico:

- Formación de cuadros públicos → Ley de Servicio Civil
- Desarrollo de marcos e institucionalidad regulatoria → Instituciones reguladoras independientes legal y presupuestariamente.
- Eficiencia del gasto publico

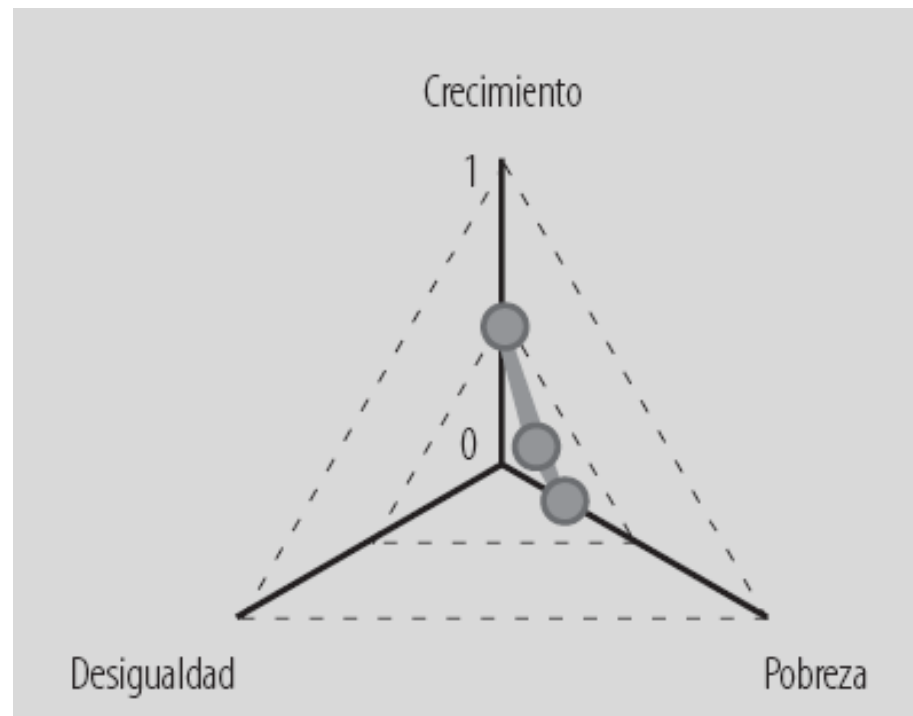
## 6. Síntesis

- A pesar de la estabilidad macroeconómica, el país mantiene vulnerabilidades importantes en términos de fenómenos externos (e.g. remesas, precios de commodities) que deben ser superadas para lograr mayores niveles de bienestar (progreso social).

- Las reformas de segunda generación son más sensitivas en términos de *Economía Política* por cuanto pasan por una recomposición de intereses de las elites tradicionales (i.e. agroexportadoras, industriales, comerciales) y emergentes (i.e. financieras, actividades ilícitas).

- La pobreza y desigualdad son variables estructurales que no están respondiendo a medidas de política “macro”. ¿Por qué?
  - No existen políticas macro adecuadas para resolver estos problemas
  - No han sido diseñadas adecuadamente
    - Mala focalización
    - Baja asignación y calidad de recursos humanos y financieros
    - No reconocen heterogeneidades de país (etnia, género, territorio)

- Guatemala está bajo la categoría de país con poco crecimiento económico y poco efecto en pobreza.



- Estabilidad macro → inestabilidad social

# Discusión