



MINISTERIO DE VIVIENDA Y ASENTAMIENTOS HUMANOS  
Rectoría del Sector Social y Lucha contra la Pobreza

# El triángulo PCD (pobreza, crecimiento y desigualdad) y las políticas públicas en el sector social

Ministerio de Vivienda y Asentamientos  
Humanos (MIVAH)

Viceministerio de Vivienda, encargado de  
Desarrollo Social

# Indicadores de pobreza y desigualdad relevantes para la política pública del sector social

- 74% de la variabilidad de la pobreza no se explica a través de la variable crecimiento económico -> el crecimiento en la desigualdad puede generar incrementos en pobreza incluso en periodos de crecimiento económico.
- En el caso de Costa Rica, la gran reducción de pobreza del periodo 1950 -1980 se da por una combinación entre reducción en la desigualdad y crecimiento económico.
- El periodo posterior a la crisis muestra un estancamiento en la pobreza producto del crecimiento económico sin reducción suficiente en la desigualdad.

# Indicadores de pobreza y desigualdad relevantes para la política pública del sector social

- Según Jiménez y Céspedes (2007), el incremento en la desigualdad se debe principalmente a las crecientes diferencias de ingreso generadas por las disparidades en nivel de educación de los trabajadores.
- Disparidad territorial en el nivel de ingreso y desarrollo social -> trampas de pobreza.
- Según Trejos (2006), el gasto social per cápita se redujo de ¢260.000 millones a ¢200.000 de 1980 a 2004.
- Según Kaufmann (2007), el índice de eficacia del estado costarricense no es tan alta como sus niveles de rendición de cuentas y estabilidad política.

# Política Social del periodo 1950-1980

- Santosh Mehrotra (2000) incluye a Costa Rica entre un grupo de países en vías de desarrollo que fueron exitosos en lograr niveles altos de desarrollo humano.
- Estos países compartieron las siguientes características:
  - Participación fundamental del sector público
  - Balance en el gasto entre los sectores educación y salud
  - Eficiencia en la utilización del recurso humano y financiero
  - Esfuerzos simultáneos y coordinados en los sectores de salud y educación
  - La mujer jugó un papel de agente de cambio

# Contexto de la política social actual

- El Dr. Guillermo Perry (Banco Mundial) en conferencia en el Overseas Development Institute (Londres) recomienda que para países de ingreso medio como Costa Rica, la secuencia óptima para la reducción de la pobreza comienza por reducir desigualdad, con miras a generar crecimiento.
- Los avances logrados por el país entre 1950 y 1980 se gestan a través de *programas sociales universales* con un alto nivel de coordinación.
- Mientras tanto, en el periodo posterior a 1973 (año de creación del IMAS), se van desarrollando una amplia gama de *programas sociales selectivos* que no necesariamente están articulados entre sí.

# Estrategia de la Rectoría del Sector Social

- Se plantea como meta 1 del Plan Nacional de Desarrollo (Sector Social y de Lucha Contra la Pobreza):
  - *Establecer un Ministerio de Desarrollo Social y Asentamientos Humanos, con capacidad para definir prioridades en la asignación de recursos, coordinar, dar seguimiento y evaluar los programas sociales, establecer mecanismos efectivos de planificación urbana y ordenamiento territorial, todo ello desde una perspectiva que privilegie la sostenibilidad del desarrollo y la inclusión social.*
- Dos elementos fundamental de este esfuerzo son:
  - Generación del consenso para promulgación de la Ley de Creación del Ministerio de Vivienda y Desarrollo Social.
  - Construcción de un *Sistema Gestión e Información Integrado de los Programas Sociales Selectivos.*

# Estrategia de la Rectoría del Sector Social (iniciativas específicas relacionadas con el triángulo PCD)

- Programa Avancemos: constituye un factor en la reducción de la pobreza y desigualdad en 2007 y se orienta a atacar una causa estructural de la desigualdad (brecha educativa) y promover el fortalecimiento del capital humano (i.e. incrementando la productividad).
- Estrategia Territorial: Centro de Servicios Sociales y Comunitarios (Ej. Guararí, Rincón Grande de Pavas, Zona Norte-Norte, Territorios indígenas).
- Programa Nacional de Desempleo (PRONAE): Ayuda económica temporal con incorporación a proyectos de interés comunal, procesos de capacitación o el apoyo de grupos de personas con ideas o proyectos productivos.

# Fuentes

- MEHROTRA SANTOS. *Integrating Economic and Social Policy: Good Practices from High Achieving Countries*. Innocenti Paper #80, Octubre 2000.
- Citadas en MESALLES JORBA, LUIS y CÉSPEDES TORRES, OSWALD. “Costa Rica” en *Crecimiento y Progreso Social en América Latina*. 2008.
  - JIMÉNEZ, R., CÉSPEDES, V. H. La Desigualdad en la Distribución del Ingreso en Costa Rica: 1988- 2004. En: CÉSPEDES, V. H., JIMÉNEZ, R. (ed). *Distribución del Ingreso en Costa Rica: 1988-2004*. IV Jornada Anual de la Academia de Centroamérica. San José, Costa Rica: Litografía e Imprenta Lil S.A., 2007.
  - KAUFMANN, D., KRAAY, A., MASTRUZZI, M. Governance Matters VI: Aggregate and Individual Governance Indicators, 1996-2006. World Bank Policy Research Working Paper 4280, July 2007.
  - Trejos, J.D. Pobreza y Gasto Público Social en Costa Rica. En: CÉSPEDES, V. H., JIMÉNEZ, R. (eds) *Pobreza en Costa Rica*. Academia de Centroamérica. San José: Litografía e Imprenta Lil S.A., 2006.