

# LA PRODUCTIVIDAD EN COSTA RICA

DIAGNÓSTICO Y RECOMENDACIONES

Gloriana Ivankovich Escoto  
Josué Martínez Castillo





ACADEMIA  
DE CENTROAMÉRICA

338.97286

I93p Ivankovich Escoto, Gloriana.

Productividad en Costa Rica : diagnóstico y recomendaciones /  
Gloriana Ivankovich Escoto, Josué Martínez Castillo. – San José :  
Academia de Centroamérica, 2020.

20 páginas.; cm. -- (Serie programa visión para el desarrollo; no. 24 /  
Academia de Centroamérica)

ISBN: 978-9977-21-117-6

ISSN: 2215-5619

1. PRODUCTIVIDAD – COSTA RICA. 2. DESARROLLO  
ECONOMICO – COSTA RICA. I. Martínez Castillo, Josué.  
II. Academia de Centroamérica. III. Título. IV. Serie.

Patrocinado por

FONDO CALIFORNIA  '49

### Agradecimiento

*Los autores agradecen al Fondo California 49 por su significativo aporte para esta publicación, así como a Eduardo Lizano por sus valiosos comentarios.*

# LA PRODUCTIVIDAD EN COSTA RICA: DIAGNÓSTICO Y RECOMENDACIONES<sup>1</sup>

Gloriana Ivankovich Escoto  
Josué Martínez Castillo

## RESUMEN EJECUTIVO

- ▶ Sin un aumento sostenido de la productividad, el país no podrá mejorar el nivel de vida de la población.
- ▶ En la última década, el crecimiento de la productividad en Costa Rica ha sido satisfactorio. En efecto, la tasa de crecimiento de la productividad ha sido más elevada a la del promedio de los países de la OCDE. Sin embargo, el nivel de productividad por trabajador en Costa Rica es tres veces menor a la de los países de OCDE.
- ▶ Aumentar la productividad, es decir, la eficiencia con que el país utiliza sus recursos (trabajo y capital), es urgente y representa un gran desafío para el país.
- ▶ Mejorar la productividad depende de varios factores, entre los principales, valga mencionar: el sistema nacional de innovación, la formación de recursos humanos, la profundización del sistema financiero y el grado de competencia del mercado interno y externo.
- ▶ Como todos los factores que determinan la productividad están estrechamente relacionados, Costa Rica necesita, cuanto antes, poner en ejecución un programa nacional de promoción de la productividad.

---

<sup>1</sup> El presente documento es un extracto del documento Ivankovich G. y Martínez J. (2020). Productividad en Costa Rica. Serie Programa Visión, PV-01-20, enero 2020.

---

## CONTENIDO

Resumen ejecutivo	3
1. Introducción	5
2. Productividad y crecimiento económico	6
3. Evolución de la productividad en Costa Rica	8
3.1 Productividad laboral	8
3.2 Productividad total de los factores	11
4. Posibles razones del crecimiento de la productividad en la última década	13
5. Mirando al futuro	15
Referencias	20

---

*“La productividad no lo es todo, pero, en el largo plazo, es casi todo. La habilidad de un país de mejorar su nivel de vida a lo largo del tiempo depende, casi exclusivamente, de su habilidad de aumentar su producto por trabajador”<sup>2</sup>*

Paul Krugman

## 1. INTRODUCCIÓN

Elevar la productividad significa encontrar formas de emplear con más eficiencia el trabajo, el capital físico y humano existentes para producir bienes y servicios; es decir, usar los factores de la producción de la manera más efectiva posible.

¿Por qué es clave la productividad para aumentar el bienestar de las sociedades? La producción de bienes y servicios de una región o país depende de las dotaciones de factores de producción disponibles y de la eficacia y eficiencia con las cuales estos se combinan en el proceso productivo.

Hacer de la productividad un tema central en la discusión política es fundamental. El crecimiento de la productividad depende tanto de acciones descentralizadas de las empresas, como de políticas públicas apropiadamente diseñadas, donde los habitantes y formadores de opinión contribuyan al debate y demanden acciones efectivas y los incentivos correctos.

---

<sup>2</sup> Krugman, P. R. (1994). The age of diminished expectations: US economic policy in the 1990s. MIT press.

## 2. PRODUCTIVIDAD Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

El crecimiento económico es un objetivo común en todas las sociedades. Al disponer de más y mejores bienes y servicios sus habitantes pueden disfrutar de una mejor calidad de vida. En virtud de ello, resulta imprescindible analizar las fuentes que permiten un crecimiento económico elevado, sostenido e inclusivo en el tiempo.

Existen dos fuentes del crecimiento económico. Primero, es posible crecer gracias al uso de una mayor cantidad de factores en la producción, tales como el trabajo, el capital y la tierra. La segunda fuente consiste en aumentar la eficiencia con la cual se utilizan y combinan los factores disponibles, es decir, elevando la productividad. Un aumento de la productividad implica producir más bienes y servicios con la misma cantidad de factores de la producción.

La insatisfacción por el bajo ritmo de crecimiento económico del país en los últimos años es evidente. La tasa de crecimiento promedio del PIB, en términos reales, durante los últimos cinco años (2014-2019) fue 3,3% anual. Este ritmo de crecimiento no ha permitido resolver problemas sociales de gran importancia tales como la pobreza, el desempleo y la informalidad.

Hacer frente a estos problemas y mejorar el nivel de vida en general de los costarricenses requiere hacer un esfuerzo sostenido para alcanzar un crecimiento económico más acelerado, que permita lograr niveles de vida más altos, así como aumentar el empleo y, asegurar a la vez, una mejor distribución del ingreso nacional.

El país puede hacerlo. El esfuerzo debe traducirse en la toma de decisiones y medidas específicas tanto en el sector público como en sector privado. **Es necesario pasar de las buenas intenciones a la acción concreta.** De no ser así, no será posible aumentar la producción nacional ni mejorar la distribución. Por consiguiente, los problemas de la pobreza, el desempleo y la informalidad tampoco podrán resolverse.

Ahora bien, para poder crecer más rápidamente una condición necesaria consiste en aumentar de manera significativa y sostenida la productividad de la economía nacional. En otras palabras, es indispensable mejorar la eficiencia con que los costarricenses utilizamos los recursos con los cuales contamos. Se trata de lograr un mayor rendimiento de cada hectárea en producción, de cada hora trabajada, de cada colón invertido.

El mejoramiento de las condiciones de vida de los costarricenses depende del conjunto de decisiones y medidas tomadas con el propósito de aumentar la productividad. Solo así Costa Rica podrá llegar a alcanzar un ingreso anual per cápita correspondiente al de un país de alto ingreso.

**Esto ha sido así en los países cuyo reciente desarrollo económico se ha caracterizado por un crecimiento acelerado.** Por ejemplo, para el Banco Asiático de Desarrollo, el cual tiene amplia experiencia en el proceso de crecimiento y desarrollo del Sudeste Asiático (los denominados “Tigres Asiáticos”), *“el crecimiento de la productividad es la característica distintiva entre los países de ingreso medio-alto que han transitado a países de ingreso alto y aquellos que no lo han logrado”* (Park y Rajah, 2017). Asimismo, Ricardo Monge (2019) en un informe de la Academia de Centroamérica, explica cómo el **aumento de la productividad ha sido un factor importante** para el crecimiento económico en países y regiones como Estonia, Finlandia, Irlanda, Nueva Zelanda y la Comunidad Autónoma del País Vasco, en España. De hecho, en todos estos casos se ha logrado alcanzar un ingreso por habitante elevado gracias al aumento de la productividad.

Dada la importancia de la productividad para el bienestar de las personas, por su impacto sobre la capacidad productiva de una economía, resulta fundamental analizar su evolución a fin de formular políticas para promoverla.

En ese sentido, el presente informe describe la evolución de la productividad en Costa Rica durante las últimas dos décadas, comenta las posibles razones de su evolución y plantea medidas de política pública para impulsar la productividad y, por ende, el crecimiento económico.

### 3. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD EN COSTA RICA

#### Principales hallazgos:

- ▶ Durante la última década (2008-2018), la productividad laboral de Costa Rica ha crecido a un ritmo acelerado.
- ▶ No obstante, el nivel de productividad laboral en Costa Rica es casi tres veces menor al promedio de los países miembros de OCDE.
- ▶ El bajo nivel de productividad laboral en Costa Rica es la principal fuente de la diferencia del nivel del PIB per cápita con respecto al de OCDE.
- ▶ La contribución de la productividad total de los factores (PTF) al crecimiento económico ha aumentado considerablemente en la última década en comparación con la década anterior.
- ▶ La PTF muestra un crecimiento más acelerado en la última década en comparación con el promedio de los países miembros de OCDE y, en particular, países líderes en tecnología y conocimiento como Estados Unidos y Finlandia, sin embargo, su aporte sigue siendo menor.

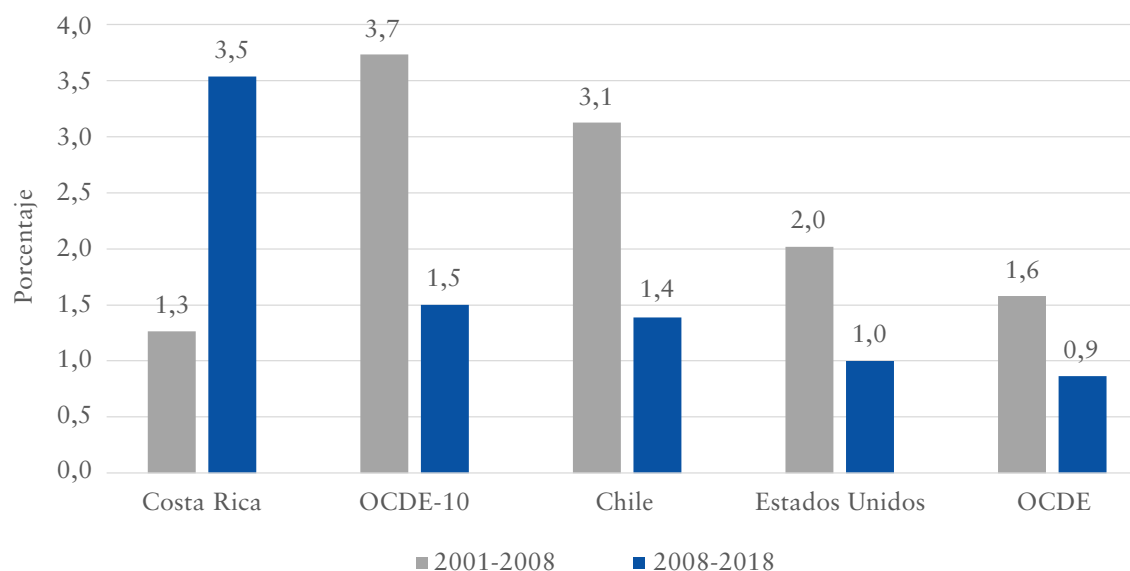
#### 3.1 PRODUCTIVIDAD LABORAL

La productividad laboral asocia el aumento de la producción con un único factor: el trabajo. Para su cálculo se utiliza el Producto Interno Bruto (PIB) por cada hora trabajada.

**En la última década, la productividad laboral de Costa Rica ha crecido a un ritmo acelerado.** De hecho, durante el periodo 2008-2018, el crecimiento anual promedio de la productividad laboral en Costa Rica, medida como el PIB por hora trabajada, es más alta, en comparación con países miembros de OCDE, Chile y Estados Unidos (ver Gráfico 1). En estos países la tendencia muestra una clara desaceleración de la productividad laboral cuando se compara con la década anterior (2001-2008).



**Gráfico 1**  
**Crecimiento anual promedio de la productividad laboral**  
**para distintos países, 2001-2018**  
**(porcentajes)**



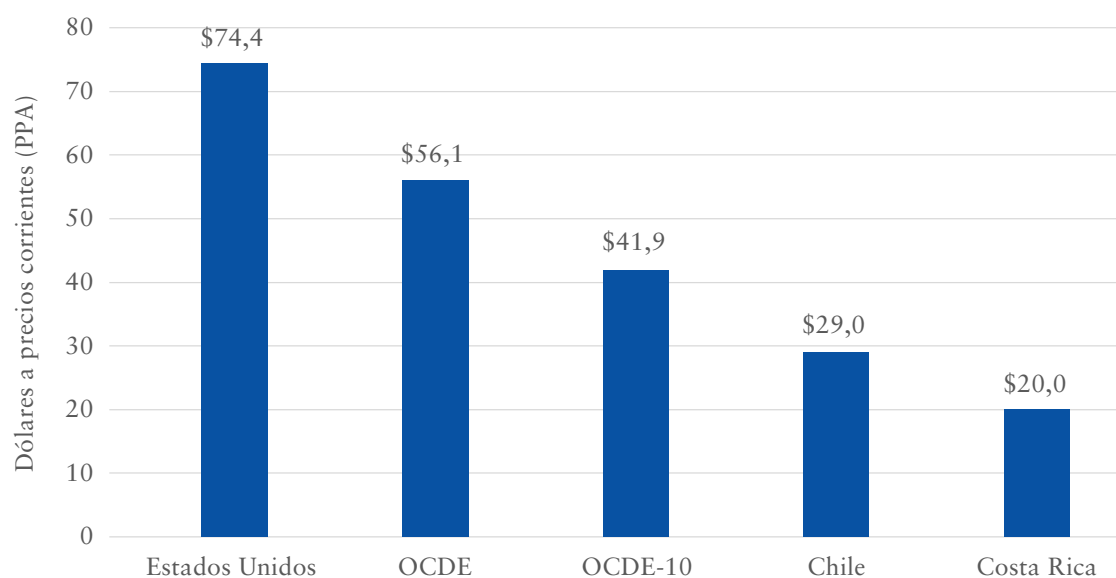
Nota: OCDE-10 se refiere a los países no latinoamericanos miembros de la OCDE con el menor PIB per cápita: Turquía, Grecia, Hungría, Letonia, Polonia, Portugal, República de Eslovaquia, Lituania, Estonia y Eslovenia.

Fuente: base de datos de productividad de la OCDE.

**A pesar de lo anterior, el nivel de productividad laboral en Costa Rica es casi tres veces menor al promedio de los países miembros de OCDE (ver Gráfico 2). Mientras en 2018 estos países producen el equivalente a \$56 dólares por cada hora trabajada, Costa Rica produce \$20 dólares por cada hora trabajada.<sup>3</sup> De mantenerse el mismo crecimiento promedio de la última década (ver Gráfico 1), a Costa Rica le tomaría aproximadamente cuatro décadas para alcanzar el nivel de productividad laboral del promedio de los países miembros de OCDE. Por otra parte, si el país se propusiera alcanzar el anterior nivel en un plazo de 20 años entonces la productividad laboral (el PIB por hora) en Costa Rica debería crecer en 6 por ciento al año. Es decir, prácticamente debería duplicar la productividad anual alcanzada en el periodo 2008-2018.**

<sup>3</sup> En dólares a precios corrientes ajustados por paridad del poder adquisitivo (PPA).

**Gráfico 2**  
**PIB por hora trabajada para distintos países, 2018**  
**(en dólares a precios corrientes expresados en PPA)**



Nota: OCDE-10 se refiere a los países no latinoamericanos miembros de OCDE con el menor PIB per cápita: Turquía, Grecia, Hungría, Letonia, Polonia, Portugal, República de Eslovaquia, Lituania, Estonia y Eslovenia.

Fuente: base de datos de productividad de OCDE.

**El bajo nivel de productividad laboral en Costa Rica es la principal fuente de la diferencia del nivel del PIB per cápita con respecto al de OCDE. En efecto, para Costa Rica, esa diferencia responde a la brecha en el PIB por hora trabajada (productividad laboral). En el caso de las horas trabajadas per cápita (uso de la mano de obra), Costa Rica dedica más horas a la producción en comparación con los países de OCDE. Esto sugiere que, para converger al nivel de bienestar de los países de renta alta, como son los países miembros de OCDE, Costa Rica debe poner énfasis de manera muy significativa en el aumento de la productividad laboral.**

## 3.2 PRODUCTIVIDAD TOTAL DE LOS FACTORES

La productividad total de los factores (PTF) mide cuán eficientemente se utilizan y combinan todos los factores utilizados en el proceso de la producción nacional. Para estimar la PTF, los economistas suelen expresar el crecimiento de la producción en función del aumento en la cantidad y la productividad de los factores. Por la dificultad de determinar la contribución cuantitativa de algunos factores, tales como el clima de negocios, la capacidad empresarial, entre otros, la PTF se estima de descontar del crecimiento del PIB, el aporte del aumento en la cantidad de los factores que sí se pueden cuantificar, siendo los más comunes el trabajo (horas trabajadas o número de trabajadores) y el capital (maquinaria, equipo, edificios). Por tanto, la PTF representa la parte del crecimiento económico que no es explicado por el aumento en la cantidad de trabajo y de capital.<sup>4</sup>

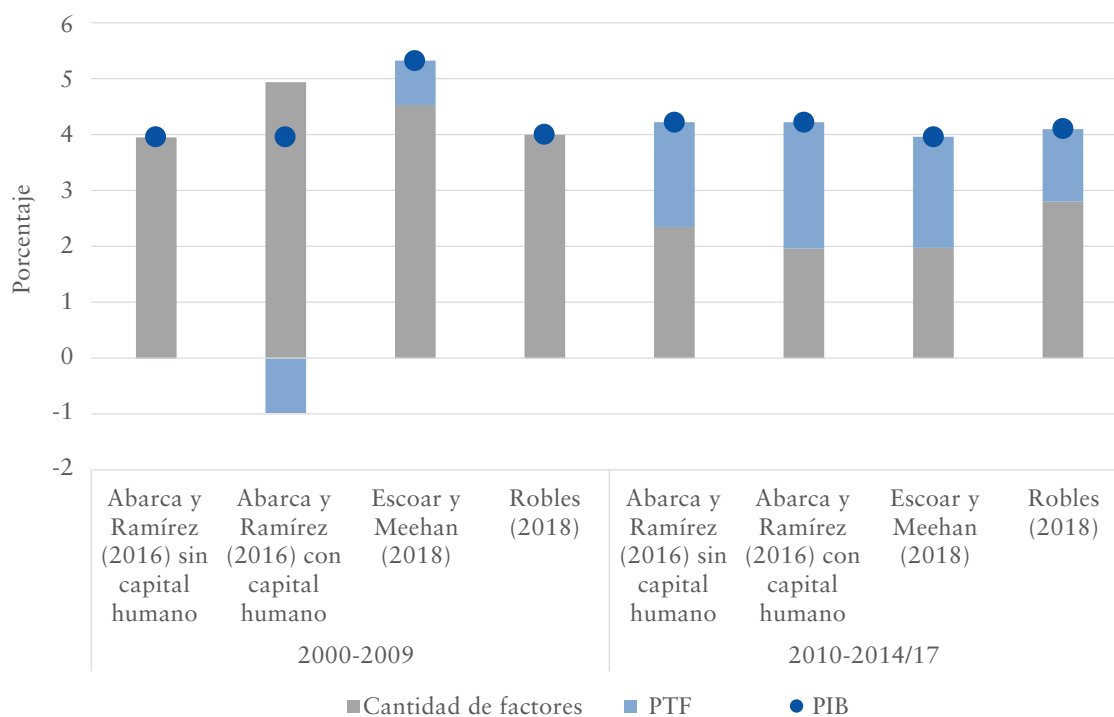
**La contribución de la PTF al crecimiento económico ha aumentado considerablemente en la última década (2010-2017) en comparación con la década anterior (2000-2009).** En el Gráfico 3 se comparan las estimaciones de tres estudios recientes relacionados con las fuentes del crecimiento económico en Costa Rica.<sup>5</sup> Como se puede observar, en estos tres estudios se pone de manifiesto una tendencia creciente de la contribución de la PTF al crecimiento del PIB desde el año 2010.

---

4 En ese sentido, la PTF se interpreta como lo que comúnmente se denomina progreso tecnológico, aunque también incluye los posibles errores en la medición de las cantidades de trabajo y de capital (OCDE, 2019).

5 Los estudios corresponden a i) “Estudio del Crecimiento Económico Costarricense, 1960-2014” elaborado por Abarca y Ramírez (2016); ii) “Setting the scene: An overview of Costa Rica’s productivity performance” elaborado por Escobar y Meehan (2018), publicado en OECD Economic Survey of Costa Rica 2018: Research Findings on Productivity; y iii) “Crecimiento de la productividad total de los factores en Costa Rica e inestabilidad macroeconómica” de Robles (2019).

**Gráfico 3**  
**Costa Rica: fuentes del crecimiento económico**  
**(Cantidad de factores y PTF)**  
**según estudios recientes, 2000-2009 y 2010-2017**  
**(porcentajes)**

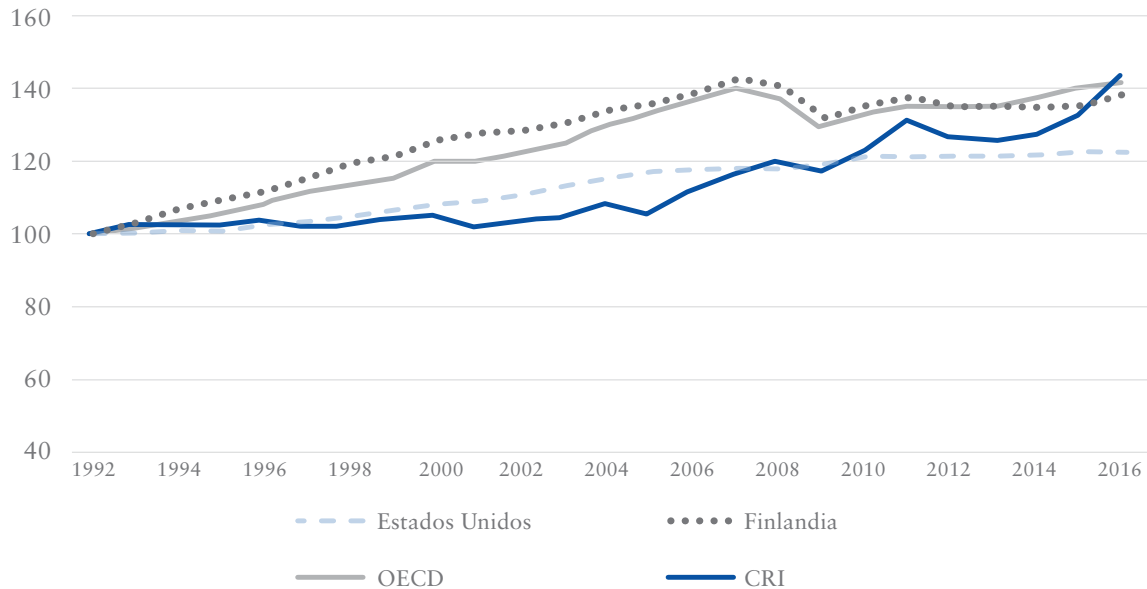


Nota: las cifras de Escobar y Meehan (2018) en el periodo 2000-2009 corresponden a la década de 1990-1999. El estudio de Abarca y Ramírez (2016) analiza las fuentes del crecimiento económico hasta el año 2014.

Fuente: elaboración propia con cifras de Abarca y Ramírez (2016), Escobar y Meehan (2018) y Robles (2019).

Tal como se mostró en el caso de la productividad laboral, la PTF muestra un crecimiento más acelerado en la última década en comparación con el promedio de los países miembros de OCDE y, en particular, países líderes en tecnología y conocimiento como Estados Unidos y Finlandia (ver Gráfico 4). **El crecimiento anual promedio de la PTF en Costa Rica ha aumentado desde 1,1 por ciento en el periodo 1992-2007 hasta 2,5 por ciento en el periodo 2007-2016 (Escobar y Meehan, 2018).** Por el contrario, la tasa de crecimiento anual promedio de Estados Unidos y Finlandia disminuyó de 1,2 y 2,3 por ciento en el periodo 1992-2007 a 0,4 y 0,02 por ciento en el periodo 2007-2016, respectivamente.

Gráfico 4  
Evolución de la PTF en Costa Rica, OCDE, EE.UU. y Finlandia | 1992-2016  
(Índice 1992=100)



Fuente: elaboración propia con base en Escobar y Meehan (2018).

## 4. POSIBLES RAZONES DEL CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD EN LA ÚLTIMA DÉCADA

Las razones que explican el acelerado crecimiento de la productividad en Costa Rica durante la última década (2008-2018) no son evidentes. En los estudios consultados; sin embargo, se sugieren posibles factores que contribuyeron al aumento de la productividad.

Primero, el modelo de desarrollo basado en la apertura comercial, desde mediados de la década de los ochenta, y financiera, desde finales de la década de los noventa, ha impulsado la productividad al aprovechar las ventajas comparativas del país gracias a innovaciones tecnológicas, uso de la mano de obra calificada, inversión extranjera directa y acceso a mercados externos. De acuerdo con Robles (2019), este cambio de modelo ha sido positivo en términos de generación de crecimiento de

la productividad, la cual muestra una clara tendencia positiva. Esta tendencia solo se ha visto interrumpida por las crisis internacionales de inicios de la década de los 2000 y de 2008. Trejos (2010) muestra, cómo los impedimentos al comercio exterior expedito de productos agrícolas (por políticas o por razones logísticas) llevan al país a utilizar la tierra para cultivar alimentos para consumo local en lugar de aprovechar sus ventajas para exportar. Costa Rica es un país con una dotación natural particular, por lo cual las ganancias del comercio exterior son muy importantes y por lo tanto los costos de las restricciones comerciales son muy elevados. Además, menciona, el efecto negativo de algunas políticas públicas para la productividad del sector agrícola. Por ejemplo, las fijaciones de precios inducidas por el gobierno impiden a los agricultores evaluar de manera correcta la rentabilidad relativa de sus cultivos. Luego de la eliminación de ciertas restricciones al comercio e incentivos a productos en los cuales el país no es competitivo, se observa un **aumento importante de la producción por hectárea**, es decir, se mejora la productividad.

Segundo, el crecimiento de la productividad laboral se debe, principalmente, al **comportamiento del sector servicios**. Aunque la tendencia del PIB por hora trabajada en los otros dos sectores (primario e industrial) es creciente, se denotan importantes diferencias: el sector primario muestra un nivel bajo de productividad laboral, el sector industrial mantiene un nivel alto, aunque volátil en años recientes, por el contrario, el sector de servicios crece de manera sostenida a partir de 2005.

Tercero, gracias al cambio de la estructura productiva, se da un desplazamiento de horas trabajadas en el sector primario e industrial hacia el sector servicios, principalmente, en las actividades económicas con altos niveles de productividad laboral. **Este es el caso de los servicios financieros y de seguros y los servicios de transporte, almacenaje y comunicaciones**. De acuerdo con Escobar y Meehan (2018), la apertura de los mercados de seguros y de telecomunicaciones en 2010 y 2011, respectivamente, puede haber influido en este resultado.

Cuarto, el número de las actividades económicas que realizan contribuciones positivas al crecimiento de la productividad laboral en cada sector es mayor en el periodo 2008-2018 en comparación con el periodo 1992-2008.

## 5. MIRANDO AL FUTURO

### Recomendaciones:

- ▶ Profundizar la inversión extranjera directa.
- ▶ Mejorar el diseño institucional para promover una asignación efectiva de los recursos de la producción y generar los incentivos a fin de impulsar un desarrollo productivo integral.
- ▶ Crear una agencia encargada de fomentar la productividad y la competitividad.
- ▶ Promover la creación de un sistema nacional de innovación y desarrollo.
- ▶ Transformar y mejorar la calidad y eficacia del sistema educativo nacional.
- ▶ Profundizar la apertura comercial mediante el acceso a nuevos mercados y la mayor eficiencia de la producción interna.
- ▶ Promover mayor competencia de los mercados internos de bienes y servicios, incluyendo los mercados financieros.
- ▶ Atender los principales desafíos predominantes en el mercado laboral: creación de empleos formales, reducción de la informalidad, modernización y flexibilización del mercado laboral, entre otros.
- ▶ Mejorar la infraestructura y las comunicaciones.
- ▶ Profundizar los mercados financieros.

En el caso de Costa Rica la evolución de la productividad en la última década (2008-2018) ha sido bastante satisfactoria. De hecho, el aumento anual de la productividad laboral ha sido de 3,5 por ciento en Costa Rica, mientras en países altamente desarrollados de OCDE y EE. UU. ha sido de 1,5 y 1,0 por ciento, respectivamente; es decir, mucho menor. Dicho lo anterior debe reconocerse, sin embargo, cuán lejos está la productividad laboral<sup>6</sup> de Costa Rica en comparación con el promedio de la de los países de OCDE. Concretamente, la productividad laboral de Costa Rica en el año 2018 es de US\$20, mientras el promedio de los países de OCDE es de US\$56, es decir casi tres veces más elevada.

Si Costa Rica se propusiera la meta de llegar a alcanzar el promedio de la productividad laboral de OCDE en un plazo de 20 años, entonces Costa Rica debería duplicar el crecimiento anual de la productividad laboral. Esto pone en evidencia la ardua tarea que el país tiene por delante.

No cabe duda de la necesidad urgente de poner manos a la obra y aumentar sostenidamente la productividad como elemento indispensable para lograr tasas elevadas de crecimiento económico. Así lo pone en evidencia una abundante literatura y la historia económica de no pocos países, las cuales sugieren, entre los principales factores determinantes de la productividad los siguientes: estabilidad macroeconómica, infraestructura, apertura comercial y atracción de inversión extranjera directa, promoción de la competencia y funcionamiento de los mercados internos de los factores, bienes y servicios, educación y capital humano, marco institucional, sistema financiero y mercado de capitales e innovación y desarrollo (I+D).

Dado que el país no puede enfrentar simultáneamente todos los obstáculos (“cuellos de botella”) para poder aumentar la productividad de la economía nacional (“quien mucho abarca, poco aprieta”, dice el refrán), es conveniente sugerir cuáles temas podrían conformar, en una primera etapa, un programa nacional para mejorar la productividad de la economía costarricense.

Es preciso enfocarse en aquellos aspectos con mayor impacto en la productividad del país, además de considerar la viabilidad de mejorar en cada uno.

---

<sup>6</sup> PIB por hora trabajada en dólares a precios corrientes expresados en PPA.



Así, se pueden sugerir los siguientes temas:

**1. Inversión extranjera directa.**

Profundizar la inversión extranjera directa para continuar con la modernización y diversificación de la estructura productiva y del comercio exterior. Además de lograr mayor avance tecnológico, productivo y social, mediante la adquisición de nuevas tecnologías, sistemas de gestión, de proceso, y modelos de negocio innovadores para aumentar la competitividad y la productividad, y así, mejorar el nivel de vida de los costarricenses.

**2. Diseño institucional.**

Mejorar el diseño institucional con el propósito de promover una asignación efectiva de los recursos de la producción y generar los incentivos a fin de impulsar un desarrollo productivo integral, el cual incluya el aprovechamiento de los spillovers generados por la IED (buscando poner énfasis en industrias con alta productividad) y las empresas exportadoras locales. Dos opciones para fortalecer la institucionalidad buscada, son:

- Crear una agencia encargada de fomentar la productividad y la competitividad como ejes rectores en el diseño y ejecución de las políticas públicas y privadas y encargada, no sólo de contribuir a aumentar la productividad de las empresas, sino también, la productividad del Sector Público.<sup>7</sup>
- Promover la creación de un sistema nacional de innovación y desarrollo (I+D). La innovación es un factor clave del crecimiento de la productividad y el país no sólo tiene un bajo nivel de inversión en innovación, sino también, un limitado apoyo en materia de ciencia y tecnología, lo cual repercute en la capacidad de absorción y creación de nuevas tecnologías.<sup>8</sup>

**3. Sistema educativo nacional.**

Transformar y mejorar la calidad y eficacia del sistema educativo nacional de manera que las personas sean capaces de afrontar los retos de una sociedad global y permita la formación de capital humano que pueda responder a las demandas y oportunidades de la sociedad. Asimismo, reducir la desigualdad ofreciendo educación de calidad que permita a los ciudadanos conseguir empleos bien remunerados.

---

<sup>7</sup> Como alternativa, podría transformarse alguna institución existente, como Cinde o Procomer, las cuales gozan de credibilidad, personal capacitado y recursos.

<sup>8</sup> En este tema, existe el proyecto de ley “Creación de la promotora costarricense de innovación”, presentado en la corriente legislativo, cuyo objetivo es mejorar la coordinación entre el proceso de formulación y ejecución de la política pública de ciencia, tecnología e innovación.

Se muestra cierto avance gracias a dos medidas muy importantes, a saber: la ley de educación dual y el proyecto de ley para reformar el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA). Sin embargo, es necesario continuar con un programa activo para mejorar la educación preescolar, primaria, secundaria y la educación técnica.

#### **4. Apertura comercial.**

Profundizar la apertura comercial (promoción de exportaciones, importaciones e inversión extranjera directa) mediante el acceso a nuevos mercados y la mayor eficiencia de la producción interna.

#### **5. Competencia de los mercados.**

Promover mayor competencia de los mercados internos de bienes y servicios (incluyendo los mercados financieros). En Costa Rica quedan varios sectores exentos de la aplicación de la nueva ley<sup>9</sup> (por ejemplo, transporte, distribución de combustible, arroz, azúcar, alcohol, servicios profesionales), los cuales sí deberían estar incluidos en el ámbito de aplicación de la nueva ley.

#### **6. Mercado laboral.**

Atender los principales desafíos predominantes en el mercado laboral mediante políticas públicas que busquen:

- Impulsar la creación de empleos formales y reducir de la informalidad.
- Aumentar la productividad del Sector Público.
- Modernizar y flexibilizar el mercado laboral, facilitando así la asignación correcta de recursos y adaptando las necesidades tanto del trabajador como del empleador. De esta manera, se incentiva tanto la productividad como la competitividad en el mercado laboral y se adaptan las políticas laborales a la nueva realidad de los sectores productivos.
- Reformar y modernizar la política de inmigración del país.

---

<sup>9</sup> En 2019 se aprobó la nueva Ley de fortalecimiento de las autoridades de competencia del país, dando así un paso hacia las mejores prácticas internacionales en materia de competencia. La ley dota al país de una legislación más efectiva y cuenta con más instrumentos para resguardar los mercados de prácticas anticompetitivas, promover la competencia y la libre concurrencia. Sin embargo, si bien significa un avance importante, todavía está pendiente su implementación y su aplicación.

**7. Infraestructura.**

Mejorar la infraestructura y las comunicaciones: la disminución de los costos de movilización de bienes, servicios y personas dentro del país y con otros países, aumenta la productividad en todos los sectores de la economía nacional.

**8. Mercados financieros.**

Profundizar los mercados financieros para ofrecer una mayor oferta de servicios, ampliar las opciones de financiamiento de las empresas, reducir los costos de intermediación y generar, al mismo tiempo, un ambiente propicio para aumentar el ahorro interno y, particularmente, de nuevos recursos para financiar las inversiones de los agentes económicos.

**Es importante tener presente la estrecha relación entre los distintos temas.** En última instancia, los efectos de cada uno de ellos en el nivel de la productividad dependen del avance simultáneo en otros temas.

**Para cada uno de los puntos mencionados es necesario proceder a estudiarlo más a fondo a fin de precisar los problemas específicos, las medidas posible y poner en ejecución un programa nacional de promoción de la productividad, y así determinar cómo incide en el aumento de la productividad y, en el crecimiento económico y el bienestar del país.**

## REFERENCIAS

- Abarca, A. y Ramírez, S. (2016). Estudio del Crecimiento Económico Costarricense, 1960-2014. Observatorio del Desarrollo, Universidad de Costa Rica. Noviembre. Recuperado de: <http://odd.ucr.ac.cr/estudio-del-crecimiento-economico-costarricense-1960-2014/>
- Escobar, O. y Meehan, L. (2018). Setting the scene: An overview of Costa Rica's productivity performance, en OECD Economic Survey of Costa Rica 2018: Research Findings on Productivity, OECD Publishing, París. Recuperado de: <http://www.oecd.org/economy/surveys/costa-rica-2018-OECD-research-findings-on-productivity.pdf>
- Monge, R. (2019). Productividad y crecimiento económico: Experiencias de algunos países de reciente desarrollo. Serie Programa Visión, PV-03-19, octubre 2019. ISSN 2215-5619. Recuperado de: <https://www.academiaca.or.cr/programa-vision/productividad-y-crecimiento-economico-experiencias-de-algunos-paises-de-reciente-desarrollo/>
- OECD (2019). OECD Compendium of Productivity Indicators 2019. OECD Publishing, Paris. Recuperado de: [https://read.oecd-ilibrary.org/industry-and-services/oecd-compendium-of-productivity-indicators-2019\\_b2774f97-en#page1](https://read.oecd-ilibrary.org/industry-and-services/oecd-compendium-of-productivity-indicators-2019_b2774f97-en#page1)
- Park, D. & Rajah, R. (2017). Asian Development Outlook 2017: Transcending the middle income challenge. Recuperado de: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/237761/ado-2017.pdf>
- Robles, E. (2019). Crecimiento de la productividad total de los factores en Costa Rica e inestabilidad macroeconómica. Escuela de Economía, Universidad de Costa Rica, Serie de documentos de trabajo 19-01. Junio. Recuperado de: <http://economia.ucr.ac.cr/sites/default/files/files/EE%20UCR%20SDT%2019-01.pdf>
- Trejos, A. (2010). Perspectives on Agriculture. Trade, the Efficient Use of Land and Agricultural Productivity: The Case of Costa Rica and Lessons for Africa. The Brenthurst Foundation. Recuperado de: <http://www.thebrenthurstfoundation.org/workspace/files/2010-06-perspectives-on-agri-brenthurst-paper-.pdf>